关于重庆市北碚区2024年国民经济和社会

发展计划执行情况及2025年计划草案的报告

——2025年2月18日在重庆市北碚区十九届人民代表大会

第六次会议上

重庆市北碚区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年计划草案提请大会审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是重庆发展史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的外部环境和经济下行压力，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和对缙云山整治的重要批示精神，认真落实市委、市政府决策部署，按照区委工作要求，坚持稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企的工作导向，认真执行区十九届人大五次会议审查通过的2024年国民经济和社会发展计划，沉着应对各种困难挑战，全力以赴谋项目、抓招商、优服务、强主体、兴实业，推动经济加快恢复提振，高质量发展动力持续增强，社会大局和谐稳定。主要表现在以下五个方面：

——突出政治引领，全力推动习近平总书记殷殷嘱托在北碚大地落地生根、开花结果。习近平总书记视察重庆，赋予重庆打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，部署提出“四项任务”，并就推动新时代西部大开发形成新格局明确“六个坚持”重要要求，为全区各项事业发展指明前进方向、注入强劲动力。区委、区政府把学习宣传贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神作为首要政治任务和头等大事，及时召开区委十三届七次全会，对落实习近平总书记重要讲话精神作出全面部署，带领全区上下感恩奋进、拼搏作为，凝聚起高质量发展的强大信心和力量。全年实现地区生产总值925.01亿元、同比增长5.1%，增速高于全国0.1个百分点。

——突出战略牵引，全力推动国家重大战略实施取得新进展。成渝地区双城经济圈建设扎实推进，合北璧和合北渝长高速公路项目正加快开展前期工作，渝西高铁、成渝中线高铁有序推进，渝武高速复线、渝遂高速复线建成通车。国家区域医疗中心、中国电子西部创新基地等项目已进入主体施工。完成哈密-重庆±800千伏特高压直流工程等27处直流线路塔基和38处接地极线路塔基建设工作，新建4G、5G基站76个。积极融入开放通道，东阳陆港物流园集疏运体系纳入市级专项规划，全区经西部陆海新通道货运量2436标箱、货运值17.37亿元。与重庆海关签订《共同促进北碚区开放型经济发展合作备忘录》，北碚首个公用型保税仓库——北碚智新公用保税仓库正式投入使用，自贸区功能进一步完善。

——突出优势塑造，全力推动争取国家政策支持更上新台阶。紧抓“两重”“两新”等重大政策机遇，申报项目61项，总投资102.64亿元，资金需求48.42亿元。全年争取到位各类上级资金38亿元，创历史新高，其中争取到超长期特别国债项目14项、资金5.19亿元，增发国债争资额度1.63亿元、排名中心城区九区第一，中央预算内资金争资额度3.87亿元、排名中心城区九区第四，睿蓝汽车、四联川仪、神驰机电、顺多利等7个企业争取工业设备更新改造领域超长期特别国债资金1.4亿元，项目数量、资金额分别位列全市第三、第二。

——突出提质增效，全力推进重大关键改革事项实现新突破。以缙云山综合提升“后半篇文章”统揽北碚绿色高质量发展，《北碚区打造生态环境治理现代化缙云山样板》入选2024年“中国改革年度案例”。数字重庆建设全面推进，基层智治基本能力有效提升。“三攻坚一盘活”改革加快推进，15户区属国企实现阶段性减亏扭亏，园区开发区规上制造业企业实现亩均税收同比增长6%。实施“三个一批”重点改革，出台发展壮大村级集体经济10条措施，全区村集体经营性收入50万元以上占比达50%。成功纳入首批市级气候投融资试点，累计为5个气候投融资项目绿色低息融资8.6亿元。探索教育、科技、人才体制机制一体改革，携手西南大学推进“一圈一港一园”升级建设。

——突出协作发展，全力推动对内对外协同合作再创新成效。协助巫山引进项目1个，签约金额20亿元，落实对口协同资金1591万元，用于扶持农副产品加工产业发展，帮助巫山构建生产营销运营体系及数字化管理平台，培训巫山干部、人才200余人次。组织参加俄罗斯、德国等海外市场拓展活动，助力外贸企业签订单、拓市场。申报到位重庆市企业提升国际化经营能力项目、外经贸优惠贷款贴息、对外投资合作等专项资金1000余万元。重庆武中汽车零部件有限公司等企业取得二手车出口资质并开展业务，实现二手车出口货值约1000余万元，实现我区二手车出口外贸新业态“零突破”。

一年来，我们重点做了以下工作。

（一）着力稳增长扩内需，经济运行更趋合理。

**一是全力以赴抓有效投资。**深入开展“抓项目稳投资”专项行动，区属固定资产投资筑底回升，同比增长4.5%。积极扩大技改投资，建立重点技术改造项目库，实施工业企业技改项目98个，完成技改投资13.28亿元，同比增长7.0%。稳定房地产投资，保交楼任务全面完成，是中心城区唯一无国有平台公司注资兜底的区县，保交房提前三个月完成住建部目标。加大城市基础设施投资，统筹推进城市更新项目11个，新（改）建城市雨污管网22.5公里，安装燃气安全装置6.7万余户。民间投资（不含房地产）增速持续高于全社会固定资产投资，增速、占比分别达23.5%、16.8%。

**二是积极释放消费潜力。**举办“碚有滋味 味你而来”美食节、2024“爱尚北碚”消费品以旧换新推荐等促消费活动50余场次。引入国内知名农文旅融合品牌“袁家村”，升级打造偏岩古镇。成功创建全市第一批生活必需品保供能力提升先行区县。数字电商产业基地顺利开园，北碚区电商直播孵化器项目是中心城区九区唯一一个进入市级电子商务发展项目清单的项目。推动北碚嵩达广场、兴悦里商业中心及吾悦新印巷街区3个重点商贸项目顺利开业，引进首店83家，其中快乐星球为全市首次入驻。

**三是全力推进项目建设。**不断完善重点项目调度机制，按照“三张清单”“红黄牌”式推进市、区两级重点项目建设，24项市级重点建设项目完成投资43.01亿元，153项区级重点建设项目完成投资221.34亿元，蔡家组团N标准分区中学（N17中学）、中交智荟港等项目开工建设，渝西高铁、广州中医药大学第一附属医院重庆医院等项目加快推进，嘉陵江东阳段岸线综合治理工程、北碚区蔡家M16地块小学校等重大前期项目取得阶段性进展，作孚小学、重庆市医药科技学校（一期）等项目完工投用。

（二）着力强化科技创新，创新生态更加完善。

**一是科技创新平台持续发力。**首批试点示范升级环西南大学创新创业生态圈，新孵化企业100余个、转化西南大学科技成果近200项。衡华市长专题调研环西南大学创新创业生态圈建设工作，并在我区组织召开全市环大学创新创业生态圈现场会。探索“政产学研用”协同发展模式，形成“孵化+加速+承接”多层级转化体系，积极打造“1+6+N”发展格局。在全市率先成功创建明月湖科创园北碚“智慧农业及终端”特色园区。依托蔡家工业互联网生态园等载体平台，持续推进“满天星”特色产业园建设。新增八爪鱼、龙凤三号2家市级众创空间。支持中科光智打造重庆半导体封装测试验证公共服务平台，成功获取市级科创投投资3000万元。2024年创新报表综合排位处于A档、全市前5位。

**二是科技创新主体不断壮大。**深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，支持22个镇街、园城、6个孵化器和众创空间培育高科双企。建立优质中小企业梯度培育机制，全区新增科技型企业424家，累计达3925家，排名全市第5。新申报高新技术企业100家，有效期内高新技术企业数量突破480家、位列全市前列，高新技术企业目标完成率超160%。加快企业转型升级步伐，提升企业技术创新能力，认定市级企业技术中心4家、市级工业和信息化重点实验室2个，区内5家企业的8个产品进入“2024年度重庆市重大产业技术创新产品培育名单”。

**三是科技创新生态不断优化。**实施“碚有引力”引才计划，组织开展“碚有引力”高校巡回引才活动26场，达成引才意向7758人次。实施科技特派员制度，选派市、区两级科技特派员46人，累计开展线上线下服务1000余人次，解决技术难题200余项。其中，金刀峡魔芋花园项目创新“公司+村集体+农户”发展模式，获人民网专题报道。开展两场次职称评审、博士后设站和卓越工程师参赛指南等一揽子人才政策宣讲会和卓越工程师培养培育工作会，新设立市级博士后科研工作站2家。发挥政府知识价值信用贷等政策导向作用，引导银行加大对科技型企业信贷扶持力度，全区科创企业贷款余额46.52亿元，同比增长17.8%。加快推进科技成果转化，全年完成技术合同登记额33.53亿元、同比增长131%。

（三）着力提振实体经济，现代产业稳步发展。

**一是推动制造业高质量发展。**制订《北碚区制造业领域五大“强龙工程”总体方案》，实施京东方产能释放、四联集团总部基地建设、睿蓝汽车结构优化、神驰机电绩效倍增等五项“强龙工程”，全年京东方产值同比增长13.4%。聚焦先进制造业发展风向标，大力推动战略性新兴产业高质量发展，加快工业新动能培育，实现规上工业总产值1031.90亿元，规上工业增加值同比增长6.0%。战略性新兴产业实现总产值686.71亿元、同比增长5.7%，数字经济核心产业实现产值582.79亿元、同比增长11.6%。新增瞪羚企业11家、潜在独角兽3家，新增数量居全市前列。

**二是推动服务业加速发展。**深入实施软件和信息服务业“满天星”行动计划，实现软件和信息服务业营业收入80.05亿元，同比增长200.1%。出台《重庆市北碚区加速推进现代生产性服务业高质量发展行动计划（2024—2027年）》，推动现代生产性服务业高质量发展。持续优化现代金融业服务体系，设立私募股权投资基金审批备案“绿色通道”，新增重庆碚孚汇铸创业投资基金、重庆北碚西证私募股权投资基金等2支产业引导子基金落地西部（重庆）科学城北碚园区。生活性服务业多元化提升，消费场景不断完善，新入驻北碚首店83家，住宿和餐饮业增加值同比增长5.2%。

**三是推动现代农业提质发展。**实施“千品百园”计划，全年花木产业产值8.34亿元，花木产业实现新突破。吉跃屠宰智能加工项目完成年度建设任务，建成后可实现年屠宰生猪100万头。碚泉饮用水、碚香粮油、贞好麦食品等一批重点项目落地投产，食品及农产品加工业产业基础不断夯实。农业招商引资累计签约项目11个，签约额84.41亿元，全市排名第5。全面落实粮食安全责任制，全年新改建高标准农田1.1万亩，粮食综合生产能力进一步提升。建成全市首家澳洲龙虾虾苗孵化基地，全市最大的水产品及延伸产品集散中心项目完成用地招拍。

（四）着力推进数字重庆建设，城市治理效能不断提升。

**一是三大核心绩效持续深化。**按照业务划分到最小颗粒度要求，梳理核心业务271项，拆解业务事项19427条，平均每项核心业务拆解出业务事项71.7条。全量归集数据，数据治理合格率、数据资源共享率保持100%，接入感知资源35类、32万余个，7朵私有云全部完成迁移。市林业局赋权北碚试点开发“缙云山森林防灭火”应用；自主谋划8个特色应用进入区县应用“一本账”、居全市第二，5个特色应用开发上线，“化粪池监管处置”、“会海智治”应用获全市推广，全覆盖完成L2级实景图建设。

**二是板块跑道建设能力有效提升。**首批承接新版驾驶舱，全量承接市级八大板块70条跑道、255条子跑道，结合北碚实际，设置14条特色子跑道。迭代更新整体构架，推进KPI、体征指标、风险点、应用、智能预案全上跑道，全面贯通。迭代升级KPI体系，设置KPI 1051项，子跑道KPI覆盖率达100%。承接300余项市级下沉体征指标，归集区级体征指标2835项，子跑道覆盖率达100%。实现全区风险“一图统览”，落图管理风险点54类4800余个，接入风险提示1010条，子跑道覆盖率达44%。推动市级应用应贯尽贯，累计贯通118个。推动高频多跨事件高效流转，配置智能预案391个，子跑道覆盖率达100%。

**三是基层治理效能不断增强。**8个镇街投入使用带AI算法的感知设备，培育打造“3+1”重点镇街。推动“化粪池监管”应用贯通镇街基层智治平台，推动288个相关实时体征指标下沉镇街。优化合并“一表通”数字台账277个，形成业务表101个，镇街月报表从105个缩减至37个，压减率达64%。在全市率先实现“社会矛盾纠纷多元化解”应用挂接区治理中心，17个镇街完成本辖区婚恋家庭、邻里、房产物业等16类矛盾纠纷事件全量录入并贯通区治理中心，实现一屏统览，智能交办、流转。坚持区-镇街-村社三级联席会议机制，17个镇街各选取1个重点村社，“一镇街一策”形成工作方案，谋划打造实战贯通的综合场景。

（五）着力抓好助企纾困，营商环境持续优化。

**一是营商环境持续优化。**深入开展优化营商环境专项行动，出台《北碚区2024年度优化营商环境工作任务清单》，全面落实市场准入负面清单和公平竞争审查制度。聚焦“小切口”改革方向形成具有北碚特色的2个标杆案例以及6个优秀案例，“清风护航优化营商环境”“多维度监管筑牢招标人责任防线”两个清廉市场建设优秀案例推荐至市清廉建设总专班。整合资源开展“综合查一次”组团式执法，在全市率先实现镇街全覆盖。设立全市首个沉浸式体验式法治教培基地，首创“企业家商事调解员”机制，成功调解案件12件，涉案金额257.4万元。

**二是全力抓好惠企纾困。**推动既有惠企纾困政策落地见效，迭代升级贷款贴息、降本减负等政策，创新出台《缙云山“一心四片”乡村民宿改造提升（2024—2026）融资贴息专项政策》，对首批7家民宿项目提供改造升级专项信贷820万元，兑现贴息资金4.4万元。鼓励金融机构持续加大对中小微企业的信贷投放力度，新增中小微企业贷款余额414.8亿元，同比增长5%。举办特色主题政银企对接活动12场，撮合新增授信超过6亿元。持续完善企业诉求闭环处理机制，有效破解企业融资难、创新难、转型难问题，大力推广应用“企业吹哨·部门报到”平台，全年平台受理吹哨事项92条，办结率、满意率均超99%。

**三是培育机制不断健全。**出台《北碚区推动优质中小企业梯度培育改革工作方案》，围绕优质中小企业生成、发展、壮大等环节，制定“一企一策”培育方案，推动创新链、产业链、资金链、人才链耦合互动，打造优质中小企业孵化生成和成长壮大良好生态。全年新增国家级制造业单项冠军1家、市级制造业单项冠军2家、“专精特新”重点小巨人企业1家，“专精特新”企业累计299家（区属181家），企业数量位于全市前列。深入实施支持企业上市挂牌“沃土”计划，加速在库企业上市进程，新增富普新材在重庆证监局辅导备案。

（六）着力推进全面深化改革，重点领域改革迈出新步伐。

**一是深入推进国企改革。**建立企业协同发展机制，发布国企民企合作项目，加强与央企、市属国企战略协同联动，支持国企积极开展产业链合作、股权合作、科技创新等项目合作。债务风险有效化解，融资平台非标债务减少18.59亿元，区属国企综合融资成本下降64个BP，融资平台压降4户，完成退平台5户，一企一策助力国企亏损额和亏损面明显下降，23户目标企业已完成企业法人压降，管理层级保持在3级，科学城北碚公司主体信用评级升至AA+级，目前AA级区属国企达到7家，AA+级2家。

**二是打赢开发区园区改革攻坚战。**成立园区开发区改革攻坚战工作专班，对照重点任务清单和推进计划打表推进园区开发区改革工作。深化“亩均论英雄”改革，定制11条差异化激励措施，园区开发区亩均税收全年增速达7.8%，高于任务目标3.8个百分点。北碚经开区挂牌运行，开展具有北碚辨识度的“十库十增”专项行动，剥离经开区社会事务管理职能23项。实施“5113”项目包装策划储备攻坚行动，高效储备特别重大项目58个、总投资超1400亿元，重大项目589个、总投资超3800亿元。

**三是打赢政企分离改革攻坚战。**紧扣“三攻坚一盘活”改革攻坚目标任务，及时组建工作专班，开展企业摸底清理，确定政企分离名单14户，严格按照“四个一批”工作流程，关闭注销8户、集中划转5户、委托管理1户。厘清企业与行政单位的职责边界，完成区级党政机关和事业单位所属企业“脱钩”。持续推动服务回归政府企业市场化运行，实现集中统一监管企业6户，经营性国有资产100%纳入集中统一监管。提前半年完成政企分离改革攻坚工作阶段性任务，在全市“885”赛马比拼考核中排名A档。

**四是深入推进国有资产盘活。**探索创新资产置换、委托运营、合作经营等方式，加速推进资产盘活，完成国有资产盘活77.7亿元、完成率138.9%，变现回收资金62.5亿元、完成率152.5%，梳理房屋资产1.5万余处，可盘活闲置资产503处。盘活蔡家片区商业门面6.62万平方米，以及佳和苑、佳汇苑闲置安置房482套，开业经营偏岩一期二期、美丽东升等特色民宿项目，偏岩古镇项目化改造经验入选全市基层改革典型案例。

（七）着力推进城乡融合发展，城市乡村各美其美。

**一是实施城市提升行动。**“两江四岸”治理和中心城区“四山”保护持续深化，大力增加城市公共休闲空间，新建3个口袋公园，新增绿地50万平方米，城市更新入库项目11个、居全市前列。城市基础设施不断完善，宝山大桥、椿萱大道等4个重大城市交通项目加快推进，蔡通路、蔡和路等13条“断头路”顺利贯通，新续建城市道路约40公里、山城步道3公里，新设错时共享停车泊位1371个，建成超充站51个。住房保障持续增强，7个城中村改造项目全部启动征拆，天生桥片区等8个老旧小区改造提升续建项目提前完成，危旧房改造有序实施。

**二是全面推进乡村振兴。**深化农村土地制度改革，率先健全土地流转风险防范机制，探索稳定农村土地流转价格机制，西河村成功申报市级二轮延包试点村。一体推进农村“三大革命”，农村黑臭水体实现动态清零，生活垃圾收运处置体系实现行政村全覆盖，卫生厕所普及率超90%。完善乡村基础设施，路、水、电、公交、网络、物流实现“村村通”，完成农村危房改造43户，安装农村路灯或庭院灯1100盏，安装农村道路防护栏200公里，新改（扩）建“四好农村路”96公里。打造乡村治理夜话品牌，市级村BA决赛落地北碚，缙云村村歌入围首届巴渝和美乡村村歌市级总决赛。脱贫攻坚成果持续巩固，返贫和新致贫零发生，拨付到户产业奖补资金224.26万元，成功创建市级强村富民综合改革示范村3个，组建村级联合公司10家，全区村集体经济经营性收入13602.05万元。

**三是推动城乡融合发展。**推动公共文化服务体系一体化，完善图书馆总分馆体系建设，新建儒风文化分馆等社会分馆4个，中华村乡村书房获全国“优秀公共文化空间案例奖”，西山坪村入选全国“村晚”示范展示点。推进城乡交通一体化，优化新增路网覆盖率，新开行小巷公交2条、响应公交2条，辖区公交线网总里程达到1835.56公里，常规公交完成客运量10862.9万人次。打造城乡旅游一体化，推出“缙云十二时”乡村体验旅游产品，开展乡村休闲旅游精品旅游线路推介4次，推介精品线路14条次，“奇彩乡村‘碚’加美丽”线路入选中国美丽休闲乡村旅游行精品线路，“巴适”江东·1314自驾环线入围全国“行在乡村游在路上”最美自驾精品路线20强（全市唯一）。

（八）着力推进社会事业发展，民生福祉惠民有感。

**一是多措并举稳岗扩岗。**积极推动重庆环大学人才创新创业服务港对接入驻人力资源机构10家。实施终身职业技能培训，加大对高校毕业生等重点群体就业帮扶力度。开展“就业岗位在身边”行动，摸底收集企业用工需求1.9万个次，举办“春风行动”“民营企业服务月”等线上线下招聘活动共177场，服务企业4098家次，达成就业意向1.52万人次。全年实现城镇新增就业2.2万人、脱贫人口实现稳岗就业1468人，公益性岗位安置脱贫人口386人，全区就业形势总体稳定。

**二是不断完善公共服务。**织密社会保障网络，推动养老保险参保扩面，开展“企业医保专员”服务，建立健全低收入人口参保台账。高质量基础教育更加夯实，新增6所普惠性幼儿园，学前教育普惠率和公办园幼儿占比分别达到90%和60%以上，兼善中学等5所城市学校更新建设有序推进，建成投用作孚小学等4所小学，新增学位5130个。科学教育助推基础教育“双减”落地，朝阳小学校获评教育部首批全国中小学科学教育实验校。大力发展普惠性养老服务，建成养老服务站71个、老年食堂13个。公共文化服务落地生根，开展各类文艺活动225场、惠及群众450万余人次。

**三是扎实做好保供保价工作。**全力守住稳产保供底线，储备区级成品粮3500吨、成品油250吨，蔬菜、水果、水产品等重要农产品产量保持稳定。引进一批重点项目，大力发展农产品精深加工，培育形成“‘1+4+N’好品碚出”农产品区域公用品牌体系，有效期内重庆名牌农产品10个、“巴味渝珍”授权产品30个、“两品一标”农产品72个。加强价格监测，对重要民生商品开展日常和重点节假日价格监测、市场巡查，全区价格市场总体稳定。推动清费减负和价格改革，实行行政事业性收费以及政府定价的经营服务性收费目录清单管理，进行农业水价综合改革，规范教育、物业、停车、殡葬等民生收费管理。

（九）着力推进生态文明建设，生态人文底色更亮。

**一是高质量做好缙云山“后半篇文章”。**突出示范引领作用，成立西南局缙云山办公地旧址保护利用中心（红色研学教育中心）。维护生态环境治理成效，积极推进生态产品价值实现试点工作，缙云山林区森林质量提升（二期）、缙云山隔离带复绿、森林火灾高风险区综合治理工程缙云山生物阻隔带建设等项目顺利推进。坚持在保护中发展理念，有机结合乡村振兴，实施缙云山首批民宿改造工程，缙闲居、连顺山庄、山隐民宿开门营业，全面建成王家院子传统村落保护发展二期项目，初步形成“一院、两带、三园”格局，市级绩效评价为“优秀”。拓展城市休闲空间，璧北河慢行步道全面建成，形成7.3公里的环形步道。

**二是持续改善生态环境质量。**环境风险不断化解，及时发现、督促消除环境安全隐患35处，妥善处置突发事件10余起，连续18年未发生重、特大突发环境事件。氮氧化物、氨氮提前实现“十四五”总量减排目标，志成美食街餐饮油烟改造项目入选重庆市“治气”攻坚战第一批正面典型案例。水环境质量稳中有进，严格落实“河长制”，巡河2万余次，嘉陵江北碚段考核断面、11个水功能区和15个集中式饮用水水源地水质达标率100%，高质量推进璧北河（北碚段）、黛湖水库市级幸福河湖建设。土壤污染防治持续增效，全区建设用地和受污染耕地安全利用率均为100%。

**三是大力推动绿色低碳发展。**稳妥推进碳达峰碳中和，工业、建设、交通、能源、农业等重点领域减污降碳成效显著。长滩污水处理厂被评为全国首批污水处理绿色低碳标杆厂，富普新材、华虹仪表2家企业入围市级绿色工厂，全区累计建成各类别“无废城市细胞”217个，东升村入选市级精品“无废城市细胞”。全民参与、全民共享的环境保护意识培育效果显著，新建成北碚区美丽乡村生态展示馆，构建“两地三级六进”的大生态大环保宣教格局，“探索无废建设新路径，实现绿色联动新发展”入选重庆市2024年“无废城市”建设典型案例。结合区生态本底优良和民宿产业集聚特色，制定“无废饭店”建设方案，并获全市推广，区新时代文明实践生态文明分中心入选全国绿色低碳转型典型案例。

区十九届人大5次会议批准的16项主要指标中，固定资产投资增速、区金库一般公共预算收入增速、进出口总额、城镇新增就业人数等5项实现预期目标；因统计口径变化，“旅游总收入增速”调整为“旅游总花费增速”；受宏观形势影响以及内生性短板制约，地区生产总值增速、规上工业增加值增速、空气质量优良天数等9项与预期目标有一定差距；单位地区生产总值能耗降低率、民营经济增加值增速2项指标后续由市级统一公布。

表1：北碚区2024年国民经济和社会发展主要预期目标完成情况

| 序号 | 指标名称 | 预期目标 | 完成情况 | 完成评价 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 地区生产总值增速（%） | 6左右 | 5.1 | 未完成 |
| 2 | 规模以上工业增加值增速（%） | 7 | 6.0 | 未完成 |
| 3 | 固定资产投资总额增速（%） | 4 | 4.5 | 完成 |
| 4 | 社会消费品零售总额增速（%） | 7.5 | 0.5 | 未完成 |
| 5 | 区金库一般公共预算收入增速（%） | -7\* | -6.8 | 完成 |
| 6 | 全体居民人均可支配收入增速（%） | 6以上 | 3.2 | 未完成 |
| 7 | 进出口总额（亿元） | 212 | 214.7 | 完成 |
| 8 | 实际使用外资总额增速（%） | 1 | -58.3 | 未完成 |
| 9 | 民营经济增加值增速（%） | 6左右 | —— | —— |
| 10 | 民营经营主体总量（万户） | 9.5 | 8.4 | 未完成 |
| 11 | 全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%） | 5左右 | 4左右\* | 未完成 |
| 12 | 单位地区生产总值能耗降低率（%） | 完成市级下达目标 | —— | —— |
| 13 | 城镇新增就业人数（万人） | 2 | 2.2 | 完成 |
| 14 | 空气质量优良天数（天） | 完成市级下达目标（321） | 313 | 未完成 |
| 15 | 旅游总收入增速（%） | 10 | 3.83\* | 完成 |
| 16 | 城乡收入比 | 1.87:1 | 1.88:1 | 未完成 |

备注：1.区金库一般公共预算收入增速（%）：十九届人大第五次会议第三次全体会议批准目标为1%，后经区第十九届人大常委会第三十次会议调整为-7%；2.旅游总收入增速（%）：2024年10月市文旅委将“旅游总收入增速”统计改为“旅游总花费增速”，不再统计旅游总收入增速，统计口径调整后2024年完成旅游总花费增速3.83%；3.全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）：数据预计在2025年10月份公布，4%左右为预计完成情况。

二、2025年国民经济和社会发展计划总体考虑

2025是“十四五”规划的收官之年，是奋力谱写中国式现代化重庆篇章的关键之年，是北碚迭代升级“12345”工作体系的启动之年。我们要始终保持奋发有为的精神状态，千方百计把发展机遇转化为自身发展优势，推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，在建设社会主义现代化新重庆中体现北碚担当、展现北碚作为。

（一）宏观形势判断

当前，全区正处在结构优化质效提升的战略攻坚期，经济社会发展面临的不少挑战，但总体上有利条件强于不利因素。

**一方面，**2025年经济发展中仍会有诸多挑战。全球经济仍处于深度调整期，经济增长不确定性和风险显著上升。国内有效需求不足、新旧动能转换阵痛、通缩压力加大、重点化债地区发展受限、部分企业经营困难等问题凸显，经济持续回升向好仍面临制约。全市短期仍受市场需求不足、企业预期偏弱、财政增收乏力等多重制约，长期还面临产业转型阵痛、区域竞争加剧等挑战，经济稳步回升基础仍待筑牢。全区经济总量不够大，产业结构不优，区域发展不平衡不充分等问题依然存在。

**另一方面，**全区经济恢复发展的有利条件明显增多。随着新时代西部大开发、共建“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道等国家区域协调发展重大战略加快实施，北碚作为两江新区、西部科学城重庆高新区、中国（重庆）自由贸易试验区的重要板块，区位条件优越、交通方便快捷优势更加凸显。当前，全区上下正聚力打造“1+2+4+X”现代制造业集群体系，深入实施“满天星”行动计划，打造具有北碚特色的“12366”现代生产性服务业产业体系，大力发展现代农业，产业结构、产业布局不断优化，产业能级不断提升，新质生产力培育加快，经济增长的产业基础不断夯实。深入实施民营企业培育计划，支持民营企业发展壮大，为民营经济发展提供了良好氛围。干部群众干事创业精气神进一步提振，思发展谋发展的招法举措更加务实，全区赛马比拼的氛围更加浓厚，拼经济、强产业的思想基础不断夯实。

（二）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中三中全会、中央经济工作会议精神，全面落实六届市委二次、三次、四次、五次、六次全会和市委经济工作会议部署，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六区一高地”，按照区委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，突出改革主题，扎实抓好国资国企、现代化产业体系、财政预算等重点领域改革突破，全力推动经济发展提质增效、民生福祉持续增进、社会大局和谐稳定，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为推动中国式现代化重庆篇章作出更大贡献。

（三）主要发展目标

坚持既积极进取又实事求是的原则，综合考虑外部环境、基础条件、潜力后劲和预期变量，对标区第十三次党代会确定的目标任务、“十四五”指标体系和高质量发展指标体系，经过充分论证、综合研判，提出经济增长预期目标6%。同时，2025年国民经济和社会发展计划指标在沿用2024年16个指标的基础上，取消民营经营主体总量，新增第一产业增加值增速、工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重，“空气质量优良天数”调整为“PM2.5年均浓度”，“旅游总收入增速”调整为“旅游总花费”，共17个指标，具体涵盖发展综合质量效益以及新发展理念等方面，充分体现高质量发展特征，反映市场活力和信心。其中，单位地区生产总值能耗降低率、PM2.5年均浓度2个指标为约束性指标，是政府履行公共职能必须达到的；其余15个为预期性指标，体现对经济社会重点领域发展的导向性。

表2：北碚区2025年国民经济和社会发展主要预期目标

| 序号 | 指标名称 | 预期目标 | 指标属性 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 地区生产总值增速（%） | 6% | 预期性 |
| 2 | 规模以上工业增加值增速（%） | 8% | 预期性 |
| 3 | 区属板块固定资产投资总额增速（%） | 6% | 预期性 |
| 4 | 第一产业增加值增速（%） | 3.5% | 预期性 |
| 5 | 社会消费品零售总额增速（%） | 5% | 预期性 |
| 6 | 区金库一般公共预算收入增速（%） | 4.5% | 预期性 |
| 7 | 全体居民人均可支配收入增速（%） | 6% | 预期性 |
| 8 | 进出口总额（亿元） | 正增长 | 预期性 |
| 9 | 实际使用外资总额增速（%） | 1% | 预期性 |
| 10 | 民营经济增加值增速（%） | 4% | 预期性 |
| 11 | 工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%） | 60% | 预期性 |
| 12 | 全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%） | 4% | 预期性 |
| 13 | 单位地区生产总值能耗降低率（%） | 完成市级下达目标 | 约束性 |
| 14 | 城镇新增就业人数（万人） | 2 | 预期性 |
| 15 | PM2.5年均浓度（微克每立方米） | 完成市级下达目标 | 约束性 |
| 16 | 旅游总花费（亿元） | 240 | 预期性 |
| 17 | 城乡收入比 | 1.87：1 | 预期性 |

（四）重点项目安排

初步遴选2025年区级重点项目293项，计划总投资2100.04亿元，其中：重点建设项目183项，计划总投资1296.42亿元，年度计划投资220.28亿元；重点前期项目110项，匡算总投资803.62亿元。183项重点建设项目中，重点产业项目61项，年度计划投资86.75亿元；重点基础设施项目88项，年度计划投资116.36亿元；重点民生项目34项，年度计划投资17.17亿元。

三、2025年实现国民经济和社会发展计划的重点工作

为确保实现今年经济社会发展主要目标，重点做好以下九个方面27项工作：

（一）聚焦现代产业体系建设持续发力，夯实高质量发展基础。以科技创新引领现代化产业体系建设，落实产业强区战略，大力发展实体经济，深入推进新型工业化，提质发展现代服务业，积极构建产业多点支撑格局。

**一是因地制宜发展新质生产力。**大力培育优质创新主体，深入实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，加快打造市级以上创新平台，新增高新技术企业30家、科技型企业300家。持续深化校地合作，一体部署，一体推进环西南大学“一圈一港一园”，力争技术合同交易金额保持20亿元以上，全社会研发经费投入强度达4%。持续优化创新生态，加快完善科技金融支撑体系，支持保障企业全生命周期成长。抓好“三千名流·缙云英才”引育培育工作，支持引导科技创新人才创办科技型企业。大力发展数字经济，建设一批数字化车间、智能工厂、未来工厂，推动数字经济与实体经济深度融合，力争数字经济核心产业增加值增长8%。

**二是推动制造业高质量发展。**聚焦打造“1+2+4+X”现代制造业集群体系，强化龙头企业带动作用，围绕京东方、莱宝、睿蓝等链主龙头企业补链延链强链，支持“川仪系”等特色产业链条做大做强，大力推荐区内优质汽配行业企业纳入本土龙头企业产业链，促进新型显示、智能网联新能源汽车、传感器及仪器仪表等产业链成势壮大。强化企业精准服务，用好企业服务专员、企业家接待日等工作机制，分层分级服务重点企业。持续开展技改“扫街”专项行动，积极宣传落实“技改专项贷”“大规模设备更新再贷款”等支持政策，加快企业技术改造升级。全年规模以上工业总产值达到1100亿元。

**三是推动生产性服务业提档升级。**持续实施软信产业“满天星”计划，持续打造以紫光展锐、紫光华智、航天中电等为核心的现代信息技术产业集群，推动生产性服务业从制造业企业剥离，成立现代物流、科技研发、工业设计、售后服务、信息咨询、检测检验等生产性服务业经济实体，有效促进企业转型升级，提前谋划布局未来产业发展，加快打造具有北碚特色的“12366”现代生产性服务业产业体系。力争现代生产性服务业增加值增长7%。

（二）聚焦国家重大战略落地落实持续发力，提升区域竞争力。坚持全局观念、大局站位，服务国家重大发展战略，以成渝地区双城经济圈建设为牵引，深度融入重庆都市圈发展，立足北碚实际，抢抓机遇，深化对外开放，拓展区域合作新空间。

**一是持续推进双城经济圈建设走深走实。**深入实施“十项行动”，滚动更新“四张清单”，推动成渝中线高铁、渝西高铁、中国电子西部创新基地等川渝共建重大项目加快建设，争取更多项目纳入市级清单。全面深化与绵阳、巴中、广安等非毗邻地区合作，与绵阳共建产业发展基金，强化成渝协同创新，共同申报川渝科技合作项目，做强“碚齐绵巴”非遗联盟，联合绵阳、巴中、广安举办文旅推介活动，携手开发精品旅游产品。深化政务服务“川渝通办”，推动政务服务线下异地办理和全流程线上办理，提质扩面医疗检查检验互认，奋力打造高水平合作实践范例。

**二是扎实推进跨区域协同合作。**积极承接国家战略腹地建设重大任务，强化“两重”项目谋划实施。深度融入重庆主城都市区“一日生活圈”“1小时通勤圈”“15分钟高品质生活圈”，强化常态化联系联动及合作交流。完善与两江新区、江北、渝北联合服务工作机制，共同理顺医疗卫生、社会治安、安全监管等各项社会管理服务工作，共同推进城市规划、功能配套、民生事业等项目建设。常态化开展经济运行、产业培育、联动招商等领域沟通交流，深化人才交流，共同开展人才合作培养。积极探索拓展协同发展合作领域，引导资金、人才等要素资源流动，切实落实对口协同巫山县各项重点任务。

**三是积极融入西部陆海新通道建设。**完善产业策划方案及集疏运体系建设方案，加快推进东阳陆港物流园首开区建设。做好渝西高铁、合北璧高速公路等重点项目建设，畅通北碚对外通道。加强与市级平台公司对接，引导区内企业持续提升西部陆海新通道货运量和货运值。积极参加中国国际智能产业博览会、中国西部国际投资贸易洽谈会、陆海新通道国际合作论坛等会展论坛活动，深化国际交流合作。

（三）聚焦融入和服务新发展格局持续发力，持续扩大有效需求。坚定实施扩大内需战略，以项目建设为抓手，以消费拉动为引擎，发挥投资关键作用、消费基础作用，不断增强内生增长动力，持续释放市场需求潜力。

**一是积极扩大有效投资。**持续深化“抓项目促投资”专项行动，聚焦在建、新开工、前期“三张清单”，压紧压实项目法人主体责任、行业部门属事责任、镇街属地责任，积极协调解决难点堵点问题。加大争资项目督促检查力度，推动专项资金项目提速建设、及时支付。抢抓“两重”“两新”政策机遇，聚焦中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券等国家政策方向及本行业、本领域发展需求，加大项目谋划储备力度，积极争取各类资金支持，结合“十五五”规划编制，力争更多项目纳入市级规划。

**二是促进消费稳中有升。**优化提升消费场景，加快推动北碚万达广场业态优化完善，持续激活吾悦新印巷不夜街区消费热度，改造升级嘉悦汇、缙云商圈等特色消费场景，积极推进龙湖蔡家天街、中南大有境等项目。打造特色消费品牌，统筹推进“爱尚北碚”系列消费促进活动，举办不夜生活节、三溪口豆腐鱼美食节、蔡家城市露营节等活动，持续做好“渝味360碗”北碚美食推介，推出休闲度假、温泉养生、特色研学等特色消费产品，打造更多消费热点，促进消费品以旧换新，推进新能源汽车、家电等大宗消费全面提升消费对经济的推动作用。

**三是推动内外经贸提质发展。**持续提升自贸板块竞争力，做好自贸区创新制度、创新举措、试点任务承接工作，深入开展营商环境、知识产权服务、金融服务等领域首创性、差异化改革探索。充分发挥国家外贸转型升级基地（仪器仪表）平台作用，鼓励支持区内仪器仪表、通机、汽摩配等传统工业企业积极开拓国际市场，持续推动内外贸一体化。引导企业参加“百团千企”国际市场开拓，积极推动“渝车出海”行动计划落实落细，全力争取扩大机电产品出口订单，加强对二手车出口的支持服务力度，推动外贸外资稳中有进。力争实现外贸进出口总额220亿元。

（四）聚焦深化改革开放持续发力，塑造经济发展新优势。立足“三攻坚一盘活”改革攻坚新阶段，全面深化重点领域改革，大力抓招商促落地，加快形成北碚高质量发展新动能。

**一是深化重点领域改革。**做好“三攻坚一盘活”改革经验总结，提炼推广最佳实践。开启新一轮国企改革，加快推进国企专业化整合、市场化转型，确保止损治亏、瘦身健体、提质增效等指标实现新突破。持续推动政企分离后企业建立健全现代企业制度，真正实行市场化经营机制。做好开发区（园区）优化提升改革，推进“一区多园”有机整合，探索“智慧园区”等新模式。深化“亩均论英雄”改革，力争经开区规模以上工业总产值突破390亿元。进一步加大存量国有资产盘活力度，分级分类创新资产盘活方法手段。扎实开展深化集体林权制度改革市级差异化改革试点工作，积极探索创新林业设施用地供给，有效促进森林生态价值转化。进一步深化农业生产经营体制机制改革，构建以农合联为平台的新型为农服务体系，促进农业增效、农民增收、农村发展，推动实现农业农村现代化。

**二是打造更优营商环境。**持续提高服务企业质效，深入推进行政审批“一章两员制”，深化“洽谈即预审、签约即立项、拿地即开工”改革，加快推进政务服务“网上办、掌上办、一次办”，推动审批业务实现“园区事园区办”，企业“办事不出园”。按照市级统一部署开展中小企业发展服务机制改革，常态化开展“三服务”工作。借鉴国际先进经验，对标标杆自贸区规则，推动更高水平开放，营造市场化法治化国际化营商环境。做好优质经营主体梯度培育工作，培育“专精特新”企业30家。

**三是提升招商引资效能。**立足全区产业资源禀赋，围绕新型显示、智能网联新能源汽车、智能传感器及仪器仪表、现代服务业、特色文旅、特色农产品加工等6条重点产业链，建立产业链“链长制”，由区领导担任链长，一条产业链一个专班，建立“一产一档”“一企一档”全过程闭环服务机制，推进产业链强链延链补链扩链。加强与两江新区招商引资协同协作，围绕水土片区电子信息、生命健康等重点产业，共同引进导入一批影响力大、产业能级高、科技创新力强、带动范围广的高成长性产业、基础设施等项目，辐射带动全域发展。全力做好重大项目用地、资金、能耗等方面协调保障，推动签约项目尽快落地开工建设。健全完善全员招商工作机制，力争全年新引进项目合同投资额450亿元以上，落地30亿元以上项目6个。

（五）聚焦超大城市现代化治理持续发力，推动数字重庆建设取得新突破。坚持“9+2”中心城区先行先试、探路领跑，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，加快打造宜居、韧性、智慧城市，在积极探索超大城市现代化治理新路子中贡献北碚力量。

**一是全面提升治理中心实战效能。**推动指挥集成，深化“多中心合一”改革，健全城市治理感知预警、决策处置、复盘改进工作闭环管理机制。完善力量派驻机制和值班值守机制，一体设置公安、应急、消防、城管4个常驻单位应急调度岗位，推动有关单位力量重点时段进驻。坚持平战结合，构建全区突发事件应急快响、联席会商、预警预判、一体调度快速实战工作体系，常态化开展应急演练。

**二是全面提升平台建设运行效能。**加快政务云资源整合利用，推动视联网点位补点扩面。持续开展重点感知资源增补新建，实现95%以上编目感知资源接入。持续开展数据归集治理，加快构建燃气管网、城市供水和污水管网等重点领域数字孪生系统，坚持市级应用应贯尽贯，累计承接市级应用260个以上。积极谋划特色应用场景，力争新增5个特色应用进入区县“一本账”。拓展AI赋能综合场景，迭代升级存量应用，推动已纳入“一本账”应用全市复制推广。

**三是全面提升工作体系重塑效能。**聚焦超大城市“大综合一体化”治理，建立健全双向赋能机制，协同联动解决城市治理重大问题、重要事项。推动八大板块全上跑道、全面实战。持续深化带平台、带数据、带应用、带体制机制，健全完善区带镇街、镇街带村社、村社带网格，加快KPI、体征指标等下沉镇街，推动形成实战实效，打造更多镇街治理中心示范点，提升基层智治能力。

（六）聚焦统筹发展和安全持续发力，增强发展安全韧性。始终把保护人民生命安全摆在首位，坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，提高防灾减灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，促进社会大局和谐稳定。

**一是全力保障粮食和能源安全。**落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，稳妥有序推进耕地恢复补足，确保守牢17.44万亩耕地红线，稳住20.34万亩耕地总量，确保全年粮食产量稳定在4.5万吨以上。加强耕地质量建设，完成市级下达我区高标准农田建设任务，做好大棚房回潮反弹常态化监管工作。严格落实粮食购销定期巡查制度，严惩涉粮违法违规行为，坚决维护粮食流通秩序和储备安全。督促收储企业严格落实出入库和库存粮食检验制度，切实提升粮食安全保障能力。开展全区油气长输管道保护常态化工作检查，加大执法力度，严防重大风险、重大隐患和突出违法行为发生。

**二是抓好重点行业安全和防灾减灾救灾工作。**持续深入开展道路交通、建设施工、危险化学品、燃气、消防等重点行业专项整治，推动重大事故隐患动态清零，坚决遏制较大及以上事故发生。切实做好防灾减灾救灾工作，强化自然灾害排查治理工作，做好森林防灭火、地灾防治、防汛抗旱、灾害救助、冬春救助等工作。严格执法检查，严厉打击各类违法违规行为。压紧压实“三个责任”，预防和减少安全生产事故，切实保障人民群众生命财产安全。严厉打击电信网络诈骗、涉黑恶、黄赌毒等突出违法犯罪，深化平安校园、平安医院、智能安防小区等建设，持续巩固平安北碚建设成果。

**三是强化重点领域风险防范化解。**坚决防范和打击非法金融活动，守住不发生区域性系统性金融风险底线。严格落实债务风险防控“631”机制，守牢债务安全底线。进一步完善矛盾纠纷大排查大化解大治理工作体系，巩固深化三级矛盾纠纷排查化解机制，努力把矛盾解决在萌芽、化解在基层。强化问题源头治理，落实重大事项社会稳定风险评估。突出问题实质性化解，将突出矛盾风险隐患分级纳入“群众信访问题清单”，开展专项治理联合处置。强化重点人员疏导稳控，坚决防止重点人员脱控到市进京非访滋事。

（七）聚焦城乡融合发展持续发力，增强发展平衡性协调性。坚持协调发展，推进国土空间治理“多规合一”，加速全域空间优化布局、发展能级提升、功能体系完善，提升新型城镇化质量，扎实推进乡村振兴，促进城乡共同繁荣。

**一是深入推进城市品质提升。**推动生活圈建设与城市更新有机衔接，稳步推进老旧小区改造，加快补齐水电气信、道路、消防、生活垃圾分类等基础设施短板，重点满足“一老一小”需求，加强小区无障碍环境建设和适老化改造，加快打造城市“15分钟便民生活圈”。全力推进“三大工程”建设，确保I10配售型保障性住房开工建设，城中村改造任务加快推进。加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，切实提升城市安全韧性水平。进一步完善城市功能配套，推进城市园林绿化提质更新，规划建设一批公共停车场、小微停车场、智慧停车场。不断优化城市交通路网，新续建城市道路30公里，扩增小巷公交开行范围，加强公轨衔接互补，力争新开工2个市级重大城市道路项目（宝山大桥西延伸段、科学大道拓宽改造）、2个轨道交通项目上报国家审批（轨道交通7号线二期、10号线西延伸段）。

**二是深入推进乡村振兴战略。**大力培育农业优势特色产业，推动花卉苗木、特色林果、优质渔业、农旅康养产业规模化发展，重点打造蜡梅、魔芋、缙云甜茶、柑橘、粮油5条全产业链，加快培育特色品牌。推动三产融合发展，以校地合作为抓手推进食品及农产品科研成果在碚就地转化，食品及农产品加工业规上产值达4亿元以上。扎实推进巴渝和美乡村建设，大力挖掘“缙云会堂”品牌内涵，不断探索乡村治理模式，加强农村人居环境整治，创建巴渝和美乡村24个，巴渝和美乡村达标覆盖率达到60%”。深化农村土地制度改革，开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。加快农机科技创新和推广应用，推动农机装备投入市场，力争农作物耕种收综合机械化率提升至59%。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深化“强村富民”综合改革，发展壮大集体经济，力争村集体经营性收入50万元以上占比达55%、100万元以上占比达30%。

**三是深入推进城乡融合发展。**深入实施以人为本的新型城镇化战略，把推进农业转移人口市民化摆在突出位置。加快推进渝西高铁、成渝中线高铁等交通基础设施项目，持续做好农村客货邮提档升级、“四好农村路”“生命护栏”等民生实事。持续强化“三村”书记驻村帮扶机制，深入开展“科技特派员兴乡村”行动，引导各类人才投身乡村建设。持续开展乡村振兴等特色主题政银企对接活动，给予符合条件的乡村民宿改造提升融资贴息支持。整合特色产业、民宿集群、传统文化等旅游资源，打造4条精品线路，做靓美丽乡村休闲旅游。健全基层农技推广体系，新建农业科技示范基地1-2个，着力发展农业新质生产力。

（八）聚焦生态优先绿色发展持续发力，促进人与自然和谐共生。推进社会主义现代化北碚建设，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，协同推进降碳、减污、扩绿，努力在生态文明建设上续写新篇。

**一是做好缙云山生态环境综合提升。**持续压实各级林长责任，加力推进缙云山林区补植补造及抚育管护，结合重庆市长江上游三峡库尾流域国土绿化示范项目（北碚片区）等营造林项目实施，加快缙云山生态恢复和森林品质提升，持续巩固国家森林城市创建成果。壮大绿色经济，立足北碚特有的生态资源禀赋优势，发掘泛缙云山文旅资源，强化文、旅、康、养、体及科创产业项目招商，持续培育缙云山民宿特色美食品牌，争创缙云山-北温泉国家级旅游度假区。

**二是持续提升全域生态环境质量。**全面对照生态环保督察问题清单，持续推进第三轮中央生态环境保护督察等各级各类生态环境问题整改。打好碧水、蓝天、净土保卫战，深化水生态治理保护，落实河长制年度重点工作任务，常态化开展“清四乱”专项行动，高质量完成农村黑臭水体清零区创建工作，有序推进璧北河、黛湖2条市级幸福河湖建设。探索“厂网一体化”改革，深入推进城镇生活污水高标准治理三年行动。加强大气污染治理，深化工业废气、交通污染、扬尘和露天焚烧等重点领域管控，确保PM2.5年均浓度达到市级目标。持续推进土壤污染防治，完成水土流失治理面积35平方公里，水土保持率达到75%以上。

**三是稳步推进绿色低碳发展。**稳妥有序推进碳达峰行动，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。严格落实能耗“双控”制度，确保单位地区生产总值能耗降低率完成市级下达目标。构建“一平台两核算三机制”北碚生态产品价值实现体系，扎实开展全区生态产品总值（GEP）核算工作，全力争创国家生态产品价值实现机制试点地区。强化绿色金融服务与产品创新，引导各银行金融机构在绿色生态价值等重点领域创新“信贷+”支持模式。深化“无废城市”建设，生活垃圾回收利用率达到43%。推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等建设，倡导绿色低碳生活方式。

（九）聚焦保障和改善民生持续发力，切实增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，不断实现人民对美好生活向往。

**一是着力稳就业促创业。**统筹做好高校毕业生、失业人员、脱贫人口等重点群体就业工作，增加以工代赈劳动人群覆盖面。以农民工、个体灵活就业人员、新业态从业人员等群体为重点，持续推进参保扩面。持续组织开展“碚有引力”巡回引才活动，加快卓越工程师培育。推进创业孵化基地、创业园区等创业平台建设，加大创业人员支持、帮扶和指导力度，促进“知识经济”“自由职业”“零工经济”等业态发展。确保全年城镇新增就业2万人，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

**二是加快发展社会事业。**进一步优化校点布局，加快推动一批新校建设，全力推进义务教育优质均衡区创建。加快推进国家区域医疗中心、疾控中心、托育服务中心项目建设。深化医药体制改革，强化“三医”协同发展和治理，全面推开紧密型县域医共体建设。加强文化阵地建设，加快推进“百馆之城”建设，实施中共中央西南局缙云山旧址保护利用工程，活化利用“嘉陵江小三峡乡村建设遗址群”，打造东阳034国际艺术园、文远路、文星湾、缙云栖街4个文化艺术（园）街区，构建“环缙云山文化艺术长廊”，立体呈现“可阅读的城市”。

**三是加大社会保障力度。**持续做好孤儿、事实无人抚养儿童兜底保障工作，持续开展“碚爱童盟”困境儿童心理健康关爱帮扶行动。深入开展“银龄行动”，深化养老服务领域改革，推进特殊困难老年人家庭适老化改造，扩大老年助餐服务供给。加快推动智慧医保建设，稳步推进DRG改革。加快推进江东殡仪馆迁建，推动城市公益性公墓尽快投用，进一步提高安葬（放）服务供给能力。

各位代表！舵稳当奋楫，逐梦惟笃行。做好2025年经济社会发展工作意义重大、任务繁重。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大的监督指导下，全面落实本次会议通过的各项决议，接续奋斗、砥砺前行，努力完成经济社会发展各项目标任务，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章作出更大北碚贡献！

名词解释

【六区一高地】西部地区高质量发展先行区、内陆开放国际合作引领区、全面深化改革先行区、超大城市现代化治理示范区、城乡融合乡村振兴示范区、美丽中国建设先行区和新时代市域党建新高地。

【“12345”工作体系】“1”即一个总抓手‌：以缙云山综合提升“后半篇文章”统揽北碚绿色高质量发展；“2”即两大目标：生态田园都市区、人文科教创新城；“3”即三项战略：生态立区、文化兴区、产业强区；“4”即四篇文章：生态人文、科技创新、民营经济、城乡融合；“5”即五个“新”：打造园区提质产业升级新引擎、美丽中国先行区建设新样板、文旅融合康养休闲新高地、宜居宜业品质提升新典范、超大城市现代化治理新路径。

【“亩均论英雄”改革】以亩均单位土地的投入和产出作为评价标准，通过亩均效益综合评价和资源要素差别化配置，树立先进典型，激励亩均效益领跑者、倒逼亩均效益低下者，以最小的资源环境代价获得最大的产出效益，推动高质量发展。

【“会海智治”应用】北碚区自主谋划的党政机关办会全流程智能化管理应用，该应用于2024年1月纳入第一批区县应用“一本账”，2024年11月向全市复制推广。

【L2级实景图】一种基于真实地理数据的高精度三维地图，提供了详细的地形、建筑物和道路等信息。

【“三攻坚一盘活”改革】打赢国有企业改革、园区开发区改革、政企分离改革，推动国有资产盘活。

【“‘1+4+N’好品碚出”品牌体系】1个区域公用品牌：“好品碚出”。4大优势特色产业：花卉苗木、精品果蔬、粮茶食味、农旅康养。N个特色农产品：静观蜡梅、北碚果苗、静观小米、西大魔芋、天润豆干等产品。

【合北璧和合北渝长高速公路】合北璧：璧山七塘至北碚澄江至合川草街高速公路。合北渝长：合川至北碚至渝北至长寿高速公路。

【“企业家商事调解员”机制】通过邀请具有丰富商业经验的企业家作为调解员，参与到商事纠纷的调解中。

【“十库十增”专项行动】“十库”：包含入园企业需求库、企业技改项目库等十个专项库。“十增”：围绕各库设定的具体增长目标。

【环西南大学“一圈一港一园”】环西南大学创新创业生态圈、环大学人才创新创业服务港、明月湖科创园北碚“智慧农业及终端”特色园区。

【“厂网一体化”改革】打破原有的污水处理厂、市政雨污管网分散运维格局，实现污水处理厂和城镇管网主体统一。

【“一平台两核算三机制”北碚生态产品价值实现体系】“一平台”：建设生态产品价值实现数字化平台。“两核算”：生态产品动态监测年度核算报告、VEP核算报告。“三机制”：VEP融资贷款价值核算、评估授信、风险补偿等绿色金融机制，考核指标体系，生态保护补偿、生态损害赔偿制度。

【“信贷+”支持模式】在传统信贷基础上增加更多增值服务，以满足客户的多元化需求。

【DRG改革】将临床特征与医疗资源消耗相近的病人分入同一疾病诊断相关组，再为每组病例设定一个支付标准，医保机构按照该标准向医疗机构支付医疗费用，旨在减轻群众医疗负担。

【“1+2+4+X”现代制造业集群体系】1个主导产业集群：新型显示产业；2个支柱产业集群：智能网联新能源汽车产业、传感器及仪器仪表产业；4个特色优势产业集群：生物医药、高端摩托车、通用机械、先进材料产业；若干个战略性“新星”产业集群：网络与先进通信、前沿新材料、未来能源、生命科学、元宇宙等一批未来产业及高成长性产业集群。