

# 重庆市北碚区规划和自然资源局 关于 2023 年法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

区规划自然资源局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面践行习近平法治思想，贯彻落实党的二十大精神，结合第二批主题教育活动努力提升法治思维能力和依法行政水平，法治政府建设不断向纵深推进，取得一定积极成效。现将我局法治政府建设工作推进情况报告如下。

## 一、主要举措和工作成效

### （一）聚焦关键少数，全面提升法治理念

1.深化宪法学习宣传教育。一是高度重视、精心组织。为确保“宪法宣传周”工作有序推进，我局及时制发《“12·4 宪法宣传周”活动方案》，明确由法规督察科牵头，统筹负责局“宪法宣传周”活动开展工作，各科室按照职能职责，密切配合，做好宣传资料印发、专题学习会议部署等工作，确保活动取得实效。同时要求各规划自然资源所紧紧围绕宣传主题，有针对性地开展宪法宣传活动，营造出浓厚的宪法学习与宣传的氛围。二是多形式开展宪法学习宣传活动。召开《宪法宣传周·农村土地制度改革专题培训会》；结合我局自身业务实际面向广大人民群众和社会广泛宣传《宪法》及规划自然资源领域专业法律法规。通过以上举措，进一步提升了全局干部职工依法行政、崇宪尊宪的法治意识。

2.全面贯彻落实习近平法治思想。局党组高度重视法治学习，局主要负责人对加强法治建设作出安排部署，主持制定了局党组、总支和支部学习计划，将习近平法治思想列入中心组理论学习必学内容和全局干部职工年度普法学习计划，着重学习党纪党规、习近平总书记系列重要讲话等。2023年全年中心组组织习近平法治思想学习9次，学习传达了中央全面依法治国工作会会议精神、习近平总书记对法治政府建设的重要论述、习近平总书记系列重要讲话等，领导干部带头撰写了心得体会。同时，购买《习近平法治思想学习纲要》等书籍发放给全局领导干部和各科室、各规划自然资源所学习。通过学习，全局干部职工进一步领会了习近平法治思想的深刻内涵，强化了科学理论武装。

## （二）聚焦法治宣扬，不断提升普法质效

1.深化社会大众普法宣传。一是采取多种宣传形式，充分利用电视、广播、标语、横幅、宣传单、宣传手册、咨询服务等载体进行法律法规宣传，共订阅宣传手册、画册等20000余份，编印普法学习宣传资料1000余份；二是利用好主题节日。严格落实“谁执法、谁普法”责任制，结合“4.22地球日”、“5.12防震减灾日”、“6.25全国土地日”、“12.4国家宪法日”等专题活动，干部职工深入社区、下沉街道，通过现场讲解、发放宣传册、传单等方式向人民群众宣传《宪法》《土地管理法》等法律知识，每年宣传受众达3000余人次，发放宣传资料累计20000余份；三是注重日常普法宣传。区局利用好局大厅电子宣传屏，从2020年5月至今，每月宣

传一部法律法规，已陆续向干部职工及广大群众宣传了《重庆市信访条例》、《土地管理法》等法律法规，取得了良好的宣传效果，获得了干部职工及广大群众的一致好评。

2.加强对全局干部职工普法教育。一是持续开展“律师讲法”、“自然资源大讲堂”活动，定期安排法律顾问单位对全局职工进行法律知识培训，先后学习了《宪法》《民法典》《土地管理法》等法律法规，并针对新修订出台的《反有组织犯罪法》《信访工作条例》《土地管理法实施条例》等法律法规进行着重学习。今年以来，组织开展《行政复议法》专题培训1次；参加自然资源部生态文明大讲堂1次、区委理论学习中心组（扩大）学习会暨学习贯彻习近平法治思想专题讲座1次，邀请市执法总队现场授课1次。二是联合局纪检组开展“以案四说”活动，对一些典型的、有影响性的案件，通过以案说法、案例分析等形式，开展警示教育，以案例分析灌输法治知识，改进工作方式，防患于未然。多年来，区局人员在自己岗位上能正确履行职责，坚持依法办事，没有发生以权谋私、徇私舞弊、有法不依等违法乱纪的人和事，没有发生重大涉法不良影响事件和领导班子违法违纪事件。三是严格落实年度法治理论知识考试，2023年我局共有1名领导干部参加市规划自然资源局领导干部法治理论知识抽考，全局干部职工均参加年度法治理论知识考试，参考率、合格率均为100%。

### （三）聚焦优化服务，依法履行政府职能

1.推进政府机构职能优化协同高效。一是坚持规划引领，

围绕“持续优化、彰显特色、放大优势”，不断优化完善北碚区国土空间分区规划。深化“多规合一”改革，全区 51 个街区中应编的 24 个街区详细规划已全部启动；积极融入成渝地区双城经济圈规划，助推建设西部陆海新通道，主动积极推进渝西高铁北碚南站、东阳陆港物流园等 12 项详细规划前期研究及编制工作；开展制造业亩均论英雄的专项研究，结合北碚“两大定位、四篇文章”的发展导向，准确把握高质量发展的时代内涵，在全市范围内首个提出融合“生产、生活、生态”三大标尺的特色论英雄创新体系。二是严格履行“两统一”职责，强化要素保障。坚持以项目为抓手，全力推动成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设走深走实，有效保障渝西高铁、成渝中线高铁等重大项目建设用地约 1733 亩，编制完成东阳陆港物流园详细规划方案，同时突出做好全国第四个国际大型主题乐园（华纳威秀）、“中国·重庆（静观）花木产业谷”等区内重点项目用地空间保障；编制完成全市首个《北碚区土石方资源化利用国土空间专项规划（2022-2035 年）》，获 2023 年度重庆市国土空间规划设计项目等级评定三等，在开展生态修复治理的同时创造经济社会价值；促进生态产品价值变现，以静观既白民宿为范本，对周边约 108 公顷村域编制生态修复+资产配置的方案，是全市首个矿山生态修复+试点方案，预计盘活建设用地约 30 亩。

2. 深入推进“放管服”改革。认真贯彻落实市、区两级行政审批制度改革工作，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，让办事群众和企业切实感受到进一步减少行政审批事

项，规范审批程序，提高审批效率，推动行政审批工作的精细化和标准化带来的便捷。在“渝快办”网审平台公布“只跑一次”业务清单，让办事群众最多跑一次。高度重视区政务办政务服务事项标准化梳理工作，认真梳理服务事项，198项行政权力及5项公共服务事项已领取完毕并按要求动态更新；53项全程网办审批事项（9个事项纳入负面清单除外）全部进驻区政务服务中心窗口，实现“一窗受理、全程网办”；完成了1项“一件事一次办”套餐配置、46个“全渝通办”和20个“川渝通办”事项配置工作并及时在“渝快办”上发布。

3.加快推进法治化营商环境建设。在深化落实“放管服”改革工作的基础上，严格规范行政审批工作。一是持续动态更新行政权力和公共服务事项，对其中44项政务服务事项规范了申报材料并进行优化，各项指标达到政务考核标准。二是印发《关于贯彻落实营商环境创新试点工作的通知》，将工程建设项目综合测绘成果纳入共享互认清单内容并同步面向服务对象开展宣传。三是落实常态化“三服务”机制。定期和不定期与各街镇、园城公司召开座谈会，及时化解项目推进中遇见的各类问题；聚力服务企业，充分把握政策的原则性和灵活性，创造性破解企业发展难题数十项，其中，腾海工贸项目的工作事迹被《人民日报》专题报道。

#### （四）聚焦科学合规，健全依法行政机制

1.严格行政规范性文件制定和管理。一是严格依据法律法规、上级文件精神并结合实际起草规范性文件，并按照专家论证、征求公众意见、风险评估备案、合法性审查、报请

区委常委会或区政府常务会审议的程序制定和出台行政规范性文件，2023年共制发规范性文件1件；二是明确法规督察科为局法制审核的工作机构，对文件的制定主体、程序和有关内容等是否符合法律法规规章和国家政策的规定进行合法性初审，同时邀请法律顾问单位的专业人员参加重要的规范性文件法制审核，对社会公共利益有重大影响的规范性文件报请局长办公会审议后再报送区司法局审核，法制审核率100%；三是按照规定的程序和时限对规范性文件报送备案，报备率、报备及时率、规范率均达到100%；四是加强规范性文件的管理，及时根据全面深化改革和经济社会发展需要以及上位法和上级文件的动态变化对规范性文件进行清理，清理结果向社会公布。2023年我局共开展规范性文件清理1次，共清理代区政府起草规范性文件共1件，部门规范性文件2件，保留规范性文件3件。经清理，我局制定的规范性文件没有增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责，没有发生因规范性文件未按程序制定被通报的情况，或者因规范性文件内容违法或者超越法定职权，被本级人大常委会或者上级行政机关责令改正或撤销的情况，被行政复议机关、人民法院认定为不合法的情况。

2.推进行政决策科学化、民主化、法治化。我局基本上能做到行政决策规则明确、程序完备，科学化、民主化、法治化决策机制初步形成。民意调查、听取意见、专家论证、组织听证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定已经成为行政决策，特别是重大行政决策的必经程序。一是我局制定

了《局党组会议事规则和局长办公会议事规则》，凡局“三重一大”事项和涉及面广、敏感性强等方面的业务事项均需广泛征求意见并经局党组会议或局长办公会研究后方可实施或上报；二是聘用法律顾问，在重大行政决策之前充分听取法律顾问的法律意见，确保合法合规。

#### （五）聚焦关键环节，严格规范执法程序

1.持续加大土地违法查处力度。全年立案查处土地违法违规案件 48 宗、占地面积 27.5 万平方米、建筑面积 7.2 万平方米、罚款 282.81 万元；结案 39 宗，其中申请强制执行 8 宗、没收移交 6 宗、拆除整改到位 25 宗。全年查处在建违法建筑 2 件，占地面积 0.4 万平方米、建筑面积 0.1 万平方米。在坚持日常土地执法不放松的同时，开展自然资源违法违规专项行动、耕地保护检查执法专项行动、耕地占补平衡专项整治行动，坚持以“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地保护红线。

2.严格行政执法程序。一是严格执行《自然资源违法行为查处工作规程》，按规定程序、规定时限和规定内容完成每一件案件的查处；二是制定并印发了《重庆市北碚区规划和自然资源局行政执法全过程记录制度》《重庆市北碚区规划和自然资源局行政执法公示制度》，将执法内容、执法程序、处罚条款和法律后果等全部在门户网站进行了公开；三是严格执行《重庆市北碚区规划和自然资源局重大行政执法决定法制审核制度》，凡属重大行政执法决定，均需进行法制审核，未经法制审核的重大行政执法决定不得提交会审；

四是涉及自由裁量权内容，一律采取案件会审制定，集体研究决定；**五是**清晰告知当事人行政复议或诉讼的权利和时限。

3.强化行政执法人员管理。**一是**每年对内部执法人员持证情况进行清理，未持证的通过学习考试后取得证书、证照过期的重新申报办理，确保执法人员持有效证件上岗；**二是**开展行政执法人员业务培训，通过集中学、专家讲和案件讨论，提高执法人员能力、水平和素质；**三是**组织执法人员定期参加各级执法及法律知识考试，合格上岗、不合格不上岗。

4.强化社会监督和舆论监督。**一是**全面主动公开政务信息。坚持以公开为常态、不公开为例外，将社会高度关注的征地信息、国土空间规划等政务信息主动在北碚区政府网对社会公开。2023年共向社会公开国土空间规划信息1条、征地信息12条，收到政府信息公开申请案157件，已办结154件，正在办理3件，其中《龙某申请公开建设用地批准文件》案例作为重庆市3个典型案例之一被国务院办公厅选中并印发全国学习。**二是**主动接受区人大、区政协监督。我局全面支持配合本级人大、政府、政协、法院、检察院依法依规履行职能、开展工作，对人大代表建议和政协委员提案高度重视、积极办理、及时回复。截至目前，共办理回复区政协代表相关提案26个（主办5个、协办21个）、区人大代表相关建议13条（主办7条、协办6条），已全部按时办结，回执满意率100%。**三是**大力配合司法监督。2023年我局收到检察建议书2份、检察磋商函2份、司法建议书3份，均



结合司法机关提出的建议对区局行政管理工作中存在的问题有针对性地进行整改并按时回复。

#### （六）聚焦源头防范，着力化解矛盾纠纷

1.依法办理应诉应答。一是提高答辩举证工作质量。严格按照《行政诉讼法》等法律法规，全面认真梳理应诉应答内容、制作答辩状；依法收集证据并制作证据清单，做到职权依据明确、事实证据确凿、程序依据合法，提供证据全面、准确、及时，全年办理诉区局案件 37 件（已审结 36 件、在审 1 件），胜诉 33 件、胜诉率 91.6%；办理民事诉讼应诉案件 8 件，全部在审理中；办理复议区局案件 5 件，其中维持 2 件、终止复议 2 件、在审 1 件。二是积极履行出庭应诉职责。严格按照行政机关负责人出庭应诉要求履行行政应诉职责，落实区政府对领导干部出庭要求精神，局领导均按时出庭应诉，全年负责人出庭率 100%。

2.积极化解信访纠纷。一是贯彻落实信访稳控措施。区局定期召开自然资源领域信访稳定形势分析和矛盾纠纷问题排查调度，及时传达各级会议精神、部署当前重要工作、研究重点信访问题化解等。二是确保重要时间节点区局稳定。全国及市区“两会”以及春节、成都大运会、杭州亚运会、市委巡视等重要时段，做到事前有方案、事中有调度、事后有总结，全力维护社会稳定大局。三是全面开展领导下访接访。为直面问题，妥善解决人民群众信访焦点和难点问题，区局主要领导和分管领导按分工开展下访接访，共接待来访人员 81 人，解决了老旧小区加装电梯、溪山春晓业主要求

增设人行梯道、西南大学博士生公寓竣工规划核实等系列问题，其中市局领导来碚下访接访 2 批次。**四是**切实有效推进重点问题化解。部交办涉渝涉碚 2 件事项已全部化解结案，组织或督促责任科室化解其他事项 2 项。**五是**着力开展各类专项行动。集中力量开展了集体土地征收领域矛盾纠纷“大排查大起底大化解”及“信访突出问题化解”等专项行动，成效显著。**六是**做好日常接访和回复。全年现场接待信访群众 55 批次 141 人次，收到“互联网+督查”平台、问政平台、群众来信等渠道各类信访件 145 件、回复信访件 139 件，信访事项主要集中在征地拆迁、区域规划咨询、房地产开发等领域，占总量的 84%。

## 二、存在的主要问题

（一）法治意识还需进一步加强。部分职工对新时代下法治政府建设的重要性和必要性认识还不够到位，依然存在老观念、老思维、老方法、老办法的惯性工作模式。

（二）法治教育还不够全面。从历年行政执法的案件情况看，对执法者和机关干部的法​​治教育越来越多，但对基层特别是村社干部的法​​治宣传教育和培训有短板，对社会大众的法​​治教育有欠缺，导致不该发生的违法行为发生了、能预防的违法行为没有预防住。

（三）相关制度还不够完善。通过对全年法治政府建设工作盘点，发现我局在执法辅助人员管理制度、“以案释法”工作制度等方面还不够完善、工作机制还不够健全，导致法治政府建设还存在漏洞短板。

### 三、下一步工作打算

（一）强化法治学习，提高思想认识。进一步加大法治教育学习力度，特别是对法治政府建设重要性和必要性的学习，以案促学、以案促改，切实把法治意识、法治观念提升到与法治政府建设对等高度，让法治理念贯穿于工作始终；强化辅助法规的梳理和学习，做到行业法精通、辅助法熟悉，更好的服务于行政事务。

（二）强化宣教力度，全民共同参与。法治宣传、普法教育不断向基层向社会扩展，通过集中宣讲、媒体传播、案件警示等方法，不断强化基层和社会的法治宣教，让依法治国、依法行事、依法行为深入人心，从根源上解决法治普及不全面问题，也让全社会共同参与到法治国家、法治社会和法治政府的建设中去。

重庆市北碚区规划和自然资源局

2024年1月23日