重庆市北碚区城市管理局

2022年法治政府建设情况报告

2022年，在区委、区政府的坚强领导下，区城市管理局委员会、区城市管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、党的二十大精神，严格对照《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》《2022年全区法治政府建设工作要点》目标任务，扎实开展法治政府建设各项工作，法治城管建设不断取得新成效，现将有关工作情况报告如下。

一、2022年工作情况

（一）深学笃用习近平法治思想，纵深推进法治政府建设

**1.推动学习贯彻习近平法治思想走深走实。**常态化开展习近平法治思想学习，把《习近平法治思想学习纲要》习近平同志《论坚持全面依法治国》等原著原文作为党委会学习与中心组学习，集中学习与自我学习的重要内容，同时将习近平法治思想与党史学习教育、行政执法培训、法治理论知识考试等紧密结合，力争做到学深悟透、融会贯通，进一步夯实城市管理干部职工的思想根基。2022年，局党委会组织学习习近平法治思想8次、中心组学习习近平法治思想4次。

**2.深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实市第六次党代会和区第十三次党代会精神。**高度重视，迅速掀起学习贯彻热潮，通过中心组学习、集体学习等方式，认真传达学习相关会议精神，并用其武装头脑、指导行动和推动工作；坚持学以致用务求实效，开展了以“新时代、新征程、新城管、新作为”为主题的实践活动，由身边同事结合自身经历、工作实际开展专题授课，着力提升全局干部职工政治素养和业务能力，并转化为工作成效，做到以“时时放心不下”的责任感，推动城市管理各项工作落实到位。

**3.严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定。**区城市管理局高度重视法治政府建设工作，严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，成立工作领导小组，局主要负责人任组长，坚决贯彻习近平总书记“一把手要亲自抓、亲自管”的重要指示精神，做到对法治政府建设的重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，定期召开党委会，审议重大法治文件，研究重要法治事项，推动法治政府建设工作有序开展。

**4.扎实抓好中央督察反馈意见整改落实。**聚焦中央依法治国办对重庆市开展法治政府建设实地督查反馈意见，制定整改工作方案，落实反馈意见整改责任，突出问题导向，细化整改措施，强化分类指导，明确推进时间，高标准、高质量、高效率抓好整改工作，按期完成整改落实任务。配合做好反馈意见整改落实情况专项督查，认真抓好问题整改，举一反三、总结经验，推动我局法治政府建设工作纵深发展。

（二）深化“放管服”改革，着力优化法治营商环境

**1.深化简政放权。**按照“三集中三到位”等相关要求，全面推行行政审批制度改革，持续推进“减证便民”行动，落实“证照分离”改革事项清单及各项改革措施。目前我局26项依申请类办理审批事项全部入驻政务服务大厅进行办理，均在政务服务中心申请、受理、取件，并依托“渝快办”平台严格按清单办理服务，不存在“体外循环”“隐形审批”等情形。2022年，我局全年办理行政许可事项541件次。

**2.优化政务服务。**对进驻政务服务大厅的事项，实行“一窗受理、分类转办”，并由首席代表负责统筹协调，对审批事项进行协调督办；窗口人员对即办件可以直接办结，对于承诺件有咨询、受理、预审等权限。积极推进“一站式”集成服务，严格落实“群众少跑路，数据多跑路”要求，目前已实现网上可办率100%，承诺时限压缩85%以上，即办件占比35%。2022年，审批事项实现“好差评”好评评价率100%。

**3.完善监管措施。**进一步健全事前、事中、事后，全链条、全覆盖的监管机制，加强城市管理重点领域重点监管，并会同其他部门加强联合监管。做好“双公示”信息填报工作，推进城市管理领域社会信用体系建设，每月定期将行政许可和行政处罚事项，录入到企业联合征信系统和法人库基础信息系统，做到及时更新，定期查看，并探索将信用信息作为分级分类监管的参考。

（三）完善依法行政制度体系，持续提高依法行政水准

**1.加强规范性文件制定和备案管理。**严格执行行政规范性文件合法性审查、公平竞争审查、“三统一”等制度，并按照专家论证、征求公众意见、风险评估备案、合法性审查、报请区委常委会或区政府常务会审议的程序制定和出台行政规范性文件，严格按程序和时限进行备案，确保报备率、备案审查率达到100%。落实动态清理制度，及时清理规范性文件。2022年，我局牵头制发区政府规范性文件1件，开展规范性文件清理工作2次。

**2.强化对行政权力的制约和监督。一是**尊重支持司法监督。支持各级人民法院依法受理和审理行政案件，支持配合检察院开展行政诉讼监督工作和行政公益诉讼。2022年，我局办理行政诉讼案件6件，办理检察建议1件。**二是**主动接受社会监督。全面推进城市管理领域政务公开，及时回应群众关切，并通过城管数字中心、“12319”城建服务热线等畅通群众投诉举报渠道。2022年，我局依法办理依申请政府信息公开案件9件，切实保障了行政相对人的合法权益。

（四）健全重大决策制度机制，不断提升行政决策质效

**1.完善决策运行机制。**聚焦城市管理领域涉及的生活垃圾管理、城市供水、园林绿化等重大民生决策事项，推进公众参与重大公共决策机制建设，推行重大民生决策事项民意调查制度，通过网上公示、举办听证会、问卷调查等方式公开征求意见。同时，注重运用风险评估，邀请相关专家进行风险评估和论证，极大地提高了重大行政决策的科学性。

**2.严格落实决策程序。**全面贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》《重庆市重大行政决策程序规定》，严格按照《重庆市北碚区城市管理局重大行政决策合法性审查制度》《重庆市北碚区城市管理局重大行政决策集体决定制度》履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。

**3.加强决策“外脑”建设。**充分利用区政府统一指派的法律顾问及我局公职律师，在依法决策中发挥“外脑”及“参谋”作用，认真贯彻执行《北碚区人民政府法律顾问团工作规则》，提升法律顾问、公职律师参与重大行政决策的有效性。2022年，累计审查局系统合同文件70余件。

（五）聚焦执法水平提升，深化严格规范公正文明执法

**1.加强执法队伍培训。**建立常态化集中培训学习模式和“以案代训”制度，每年定期和不定期开展城市管理综合行政执法培训，着力加强我区城市管理执法队伍建设，提高执法人员法律素质、道德素养和业务水平。2022年，开展行政执法集中培训1期，“以案代训”活动6次。

**2.加强执法宣传指导。**充分开展“721”工作方法，做到7分服务、3分管理、1分执法。“线上+线下”齐发力，以“建议、提示”等方式，就城市管理领域内可能出现的占道经营、占道停放等问题进行提示和指导。2022年，劝导教育城市管理领域内违法行为68000余起。

**3.加强依法执法监管。**推动执法监管制度化、标准化、规范化，对市民反应强烈的占道经营、占道停放等城市管理领域的问题加大巡查频率，依法依程序开展集中专项整治。2022年，累计出动执法人员63000余人次，执法车辆9700余车次，查处城市管理领域的违法行为1300余件，共计罚款390余万元。

**4.深化推行智慧执法。**以“智慧+执法”模式，创建“智慧执法”APP，与“北碚城管”公众号相连接，实现执法办案“云端”上传和违法行为“线上”处理的良性互动，现该系统已应用于人行道占道停放的执法中。2022年，累计处罚5100余件，其中，答题免罚4100余件，罚款960余件，罚款96000余元。

**5.落实包容审慎监管。**严格贯彻落实《城市管理领域轻微违法行为包容免罚清单》，全面推行城市管理包容审慎执法。现我局已将轻微违法行为免罚制度应用于人行道占道停放执法中，利用我局创建的“智慧执法APP”，实行前三次免罚制度，2022年，答题免罚4100余件。

（六）加强基层社会治理，依法妥善化解社会矛盾纠纷

**1.做好普法宣传教育活动。**严格落实“谁执法，谁普法”责任制，以“3.19”城市管理服务宣传周，“12.4”宪法宣传日等活动为契机，通过电子显示屏、微信公众号等途径，全面开展法治主题宣传，重点宣传了《宪法》《行政处罚法》《重庆市生活垃圾管理条例》等法律法规。同时，认真开展了2022年重庆市城市管理执法队伍“喜迎党的二十大主题演讲视频比赛”、“法律法规网上知识竞赛”、“‘我为群众办实事’实践成果征集评比”、“‘城管进社区’典型案例征集评比”等一系列法治宣传教育活动，切实营造良好的普法、知法、守法工作氛围。

**2.推动矛盾纠纷依法化解。一是**深入开展行政诉讼工作。认真推进行政应诉和行政复议工作开展，切实纠正不当行政行为。严格贯彻落实《关于加强和改进行政应诉工作认真履行行政机关负责人出庭应诉职责》，实现负责人出庭率100%。**二是**多元化解矛盾纠纷。健全完善矛盾纠纷化解机制，引导群众通过法定渠道解决矛盾纠纷，充分发挥法律在预防、解决行政争议和民事纠纷中的主体作用。探索建立“城管进社区”工作机制，建立社区居委会、城管队员、物业服务企业、居民代表四方共同参与的协调议事工作机制，有效化解社区内城市管理领域违法违规问题。

二、存在的主要问题

一是部分执法人员对依法行政的认识还需要进一步提高，执法办案的能力还需进一步增强；二是个别执法领域，尤其是城管体制改革后的新兴领域，学习和探索还需进一步加强。

三、2023年主要工作思路和打算

（一）坚持推动学习宣传贯彻习近平法治思想走深走实

不断提升习近平法治思想学习宣传贯彻的深度、广度、力度。要求干部职工切实做到“法定职责必须为、法无授权不可为”，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，以此引领树立对法治的敬畏与尊崇。大力培育公民法律信仰，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，使法治成为一种生活习惯和工作习惯。

（二）坚持学习贯彻党的二十大精神，提升依法行政水平

坚持用党的二十大精神来指导我局法治建设工作实践，树牢依法行政、依法执法、依法管理理念，推动城市管理工作在法治轨道上运行。持续加强对市政施工行为的审批和监管工作，形成长效管理机制，严防杜绝“前脚走、后脚变”的现象。同时，加大对行政执法人员的业务培训力度，着力提高行政执法人员调查取证和分析判断能力，规范工作流程，切实提高行政执法水平。

（三）坚持“人民中心”发展思想，提升行政执法效能

以群众需求为导向，以城市品质提升为目标，以市容秩序专项整治为抓手，持续依法开展城市综合治理工作。突出问题导向，聚焦人民群众的“急、难、愁、盼”，持续强化宣传指导和日常巡查，以重庆市北碚区数字化城市管理指挥中心为依托，创新实施“非接触执法”于更多场景，破解执法“瓶颈”，让城管执法更加智能化、规范化、公正化，全面提升城市管理执法效能。

（四）坚持服务保障全区发展，提升城市治理成效

始终围绕全区大局与中心工作，持续提高智能化应用水平，将“智慧执法”系统广泛应用于园林绿化、市容环境卫生、城市户外广告等多个执法领域；强化对各派驻城管执法队伍的指导监督，强化与相关部门、镇街的联动协作，强化与市民之间的互动交流，不断推动城管领域执法工作严格、规范、公正、文明，促进我局法治建设工作走深走实，不断提高城市治理质效。

重庆市北碚区城市管理局

2023年1月29日